

Raadsvoorstel

Reg.nr. : 9217783
B&W verg. : 03-09-2019
Commissie : Bestuur
Cie_verg. : 29-09-2019
Raadsverg. : 08-10-2019

Onderwerp: Evenementenbeleid 2019-2023

1) Status

Op grond van uw bevoegdheid kaders voor beleid op hoofdlijnen te stellen, bieden wij u ter vaststelling deze nota voor een integraal evenementenbeleid aan.

2) Samenvatting

In dit raadsvoorstel leggen we uw raad nieuwe kaders voor die het mogelijk maken om te komen tot een meer integraal evenementenbeleid. Een beleid dat een bijdrage levert aan de promotie, aantrekkingskracht en leefbaarheid van de gemeente 's-Hertogenbosch.

De afgelopen jaren is sprake van een steeds groter wordende druk. Meer en meer evenementen willen neerstrijken in onze gemeente. Het aantal geschikte locaties is echter beperkt. Binnen het huidige beleid vormt de evenementenkalender een belangrijke basis voor de toekenning van een evenementenvergunning. Deze werkwijze heeft lange tijd goed gewerkt. Maar nu – met het oog op het toegenomen aantal aanvragen- zijn er nauwelijks mogelijkheden om vooraf te sturen op de kwaliteit van het aanbod van evenementen.

Met deze nieuwe kaders maken we het evenementenbeleid duurzaam en toekomstbestendig. Ons doel is een juiste jaarlijkse mix van evenementen die een optimale bijdrage levert aan de promotie, aantrekkingskracht en leefbaarheid van 's-Hertogenbosch. Op basis van onze inventarisatie blijkt dat een mix van middelen de beste manier is om zo maximaal mogelijk te kunnen sturen op de kwaliteit van evenementen. Dit betreft het werken met profielen voor evenementenlocaties binnen onze gemeente in combinatie met inhoudelijke kwaliteitscriteria voor de weging van evenementen en het stellen van duurzaamheidseisen. Daarbij hanteren we de volgende uitgangspunten:

1. In locatieprofielen wordt in ieder geval getoetst aan:
 - Het soort evenementen
 - Veiligheid
 - Overlast voor omwonende
 - Ecologie en duurzaamheid.
2. In de uitvoeringsregels wordt gestuurd op het aantal evenementen en op het aantal evenementendagen en de spreiding van evenementen binnen de gemeente.
3. Voor plaatsing op de evenementenkalender wordt kwalitatief de voorkeur gegeven aan evenementen die:
 - a. Bijdragen aan de positie van 's-Hertogenbosch als toonaangevende datastad.
 - b. Bijdragen van het aan cultuurparticipatie en Cultuurstad van het Zuiden
 - c. Zonder winstoogmerk zijn en vrij en gratis toegankelijk zijn
 - d. Terugkerend evenement met een positieve integrale evaluatie
 - e. Subsidie ontvangen vanuit de Gemeente s-Hertogenbosch en/of Provincie Noord-Brabant
 - f. Voor jongeren worden georganiseerd

- g. Een lokale binding hebben
- h. Maatschappelijk en duurzaam ondernemen

De Algemene Plaatselijke Verordening 's-Hertogenbosch 2016 moet worden aangepast om binnen deze nieuwe kaders en uitgangspunten te gaan werken en vanwege nieuwe inzichten op een aantal onderdelen. Deze aanpassingen en wijzigingen leggen we uw raad daarom tegelijkertijd voor met het raadsvoorstel "Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 's-Hertogenbosch 2016".

3) Voorstel:

Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor het volgende te besluiten:

In te stemmen met de volgende visie en uitgangspunten voor een integraal evenementenbeleid.

Visie:

's-Hertogenbosch stuurt op een juiste mix van evenementen, die een optimale bijdrage leveren aan de promotie, aantrekkingskracht en leefbaarheid van stad en gemeente. Sturing op de juiste mix geschied door de evenementenkalender, locatieprofielen en uitvoeringsregels.

Uitgangspunten:

1. In locatieprofielen wordt in ieder geval getoetst aan:
 - a. Het soort evenementen
 - b. Veiligheid
 - c. Overlast voor omwonende
 - d. Ecologie en duurzaamheid.
2. In de uitvoeringsregels wordt gestuurd op het aantal evenementen en op het aantal evenementendagen en de spreiding van evenementen binnen de gemeente.
3. Voor plaatsing op de evenementenkalender wordt kwalitatief de voorkeur gegeven aan evenementen die:
 - a. Bijdragen aan de positie van 's-Hertogenbosch als toonaangevende datastad.
 - b. Bijdragen van het aan cultuurparticipatie en Cultuurstad van het Zuiden
 - c. Zonder winst oogmerk zijn en vrij en gratis toegankelijk zijn
 - d. Terugkerend evenement met een positieve integrale evaluatie
 - e. Subsidie ontvangen vanuit de Gemeente s-Hertogenbosch en/of Provincie Noord-Brabant
 - f. Voor jongeren worden georganiseerd
 - g. Een lokale binding hebben
 - h. Maatschappelijk en duurzaam ondernemen

Steller : Ven

Tel. : 6159311

E-mail : manon.vanderven@s-hertogenbosch.nl

4) Inleiding

Eén van de doelen uit ons bestuursakkoord is om te komen tot een duidelijk vergunningbeleid voor evenementen. Ook vanuit uw raad is de afgelopen jaren op verschillende manieren aandacht gevraagd voor het evenementenbeleid. Met dit raadsvoorstel leggen we uw raad nieuwe kaders voor die het mogelijk maken om te komen tot een meer integraal evenementenbeleid. Een beleid dat een bijdrage levert aan de promotie, aantrekkingskracht en leefbaarheid van de gemeente 's-Hertogenbosch.

5) Waarom een nieuw evenementenbeleid?

Met circa 650 evenementen per jaar, waarvan ongeveer 100 grote evenementen, hoort 's-Hertogenbosch tot één van de grotere evenementensteden van Nederland. De historische binnenstad, maar ook de dorpen en kernen eromheen, bieden een prachtig decor voor een veelheid aan evenementen op het gebied van cultuur, sport en food.

Evenementen dragen bij aan de levendigheid in onze gemeente. En aan de promotie van 's-Hertogenbosch. De evenementen trekken jaarlijks honderdduizenden bezoekers die een krachtige bijdrage leveren aan de economische groei van de gemeente 's-Hertogenbosch en de regio. Bovendien kunnen evenementen in sociaal opzicht van betekenis zijn voor inwoners. Zij leveren vaak een bijdrage aan de leefbaarheid en saamhorigheid.

Ondanks de vele voordelen die evenementen bieden, is er ook een keerzijde aan het grote aantal dat jaarlijks in onze gemeente plaatsvindt. Bewoners en ondernemers ondervinden soms verkeers- en geluidsoverlast. En evenementen brengen dikwijls zwerfvuil met zich mee.

De afgelopen jaren is sprake van een steeds groter wordende druk. Meer en meer evenementen willen neerstrijken in onze gemeente. Het aantal geschikte locaties is echter beperkt. Binnen het huidige beleid vormt de evenementenkalender een belangrijke basis voor de toekenning van een evenementenvergunning. Deze werkwijze heeft lange tijd goed gewerkt. Maar nu – met het oog op het toegenomen aantal aanvragen- zijn er nauwelijks mogelijkheden om vooraf te sturen op de kwaliteit van het aanbod van evenementen. Met de kaders die wij uw raad met dit voorstel voorleggen, werken we de komende periode toe naar integrale uitvoeringsregels die hier verandering in brengen.

We maken het evenementenbeleid duurzaam en toekomstbestendig. Ons doel is een juiste jaarlijkse mix van evenementen die een optimale bijdrage levert aan de promotie, aantrekkingskracht en leefbaarheid van 's-Hertogenbosch. Dit in lijn met de nieuwe citymarketingstrategie die uw raad op 2 juli jl. vaststelde. De thema's cultuur en datastad (en gastvrijheid als fundament) vormen hierin de basis. Het aantrekken van méér bezoekers is niet sec ons doel met een nieuw evenementenbeleid. We willen meer op kwaliteit in het aanbod kunnen sturen. En daarmee ook op het type publiek dat onze gemeente bezoekt. Onze inzet is om meer ruimte te kunnen geven aan nieuwe initiatieven. En bijvoorbeeld 's-Hertogenbosch aantrekkelijker maken voor studenten en starters. Onder meer door meer ruimte te bieden aan jongerenfestivals.

Met de voorgestelde nieuwe kaders werken we – in lijn met het bestuursakkoord - aan een duidelijker vergunningssysteem voor organisatoren. Tegelijkertijd biedt het meer mogelijkheden om belangen op een goede wijze tegen elkaar af te kunnen wegen. En 's-Hertogenbosch gericht als Cultuurstad van het Zuiden te promoten. We zorgen hiermee dat we niet alleen dat een

aantrekkelijke evenementenplaats blijven. Ook borgen we de leefbaarheid rondom evenementenlocaties, waaronder de binnenstad.

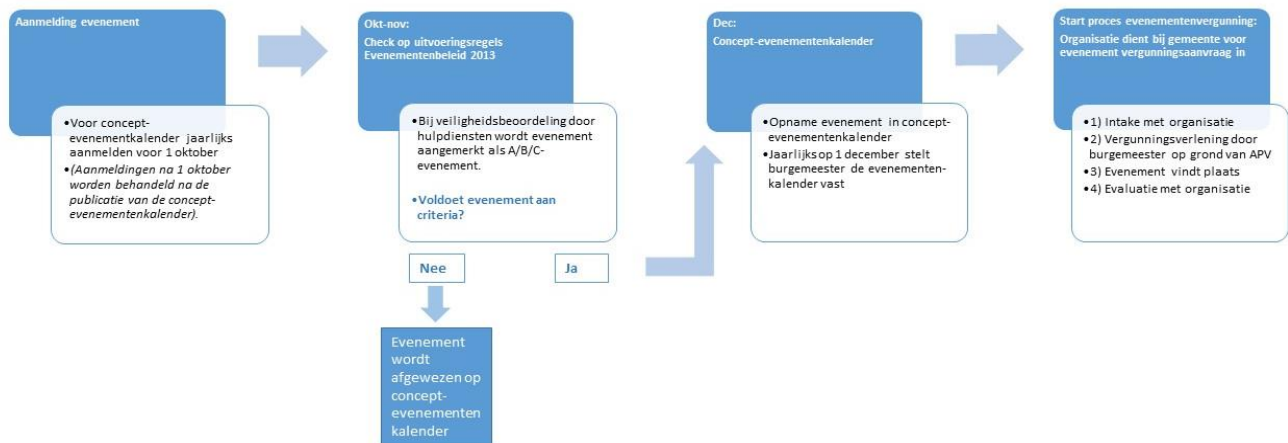
Daarnaast werken we – eveneens in lijn met het bestuursakkoord - ook in letterlijke zin aan meer duurzame evenementen. Organisatoren hebben bijvoorbeeld evengoed een verantwoordelijkheid in het verminderen van afval. Bijvoorbeeld door het gebruik van herbruikbare bekertjes. En zij kunnen meer gebruikmaken van groene stroom.

Hierbij merken we op dat wij voor onze volksfeesten, zoals carnaval, 11-11 en Koningsdag, een andere benadering toepassen. Voor deze feesten hebben wij dezelfde ambities op het gebied van duurzaamheid als voor de evenementen als hierboven bedoeld. Maar de aard van deze feesten, waarbij een (groot) deel van de feestelijkheden ook zonder evenementenvergunning wordt gevierd, vereist een andere weg naar duurzaamheid. Samen met onze partners in de stad, zoals de horeca, zijn we hierover in gesprek.

Verdere politiek-bestuurlijke geschiedenis

Vanuit uw raad is eerder eveneens aandacht gevraagd voor de verduurzaming van het evenementenbeleid in zowel figuurlijke als letterlijke zin. Zo is in november 2018 in de commissie Bedrijvigheid de discussienotitie 'Verantwoord meer ruimte voor festivals' besproken. Hiermee is eveneens aandacht gevraagd voor de volle evenementenkalender. En voor eventueel nieuw te ontwikkelen locaties. Maar bij de behandeling werd eveneens benadrukt dat kwaliteit boven kwantiteit dient te gaan. En dat aandacht moet worden besteed aan duurzaamheid en het bieden van ruimte voor nieuwe initiatieven. Al deze elementen komen terug in de kaders (en de op basis hiervan uit te werken uitvoeringsregels) die wij u met dit voorstel voorleggen.

6) Hoe ziet het huidige evenementenbeleid eruit?



Afbeelding 1: Huidige werkwijze evenementenkalender

Voordat wij schetsen hoe de beoogde nieuwe werkwijze eruit ziet, is het van belang u meer inzicht te geven in de uitvoering van het huidige evenementenbeleid. Zoals eerder aangegeven, vormt de evenementenkalender een belangrijke basis voor dat beleid. Ieder jaar in augustus worden de organisatoren van de evenementen uitgenodigd om hun evenement vóór 1 oktober aan te melden voor de evenementenkalender. Deze kalender wordt door de burgemeester vastgesteld. In de praktijk besluit de burgemeester over de evenementenvergunning, gehoord hebbend het college. De organisatoren van de evenementen geven aan wat zij in de openbare ruimte willen gaan doen en wat ze daarvoor nodig hebben. De burgemeester stelt jaarlijks vóór 1 januari de evenementenkalender vast voor het volgende kalenderjaar. Degene die het voornemen heeft om een evenement te organiseren kan de burgemeester jaarlijks vóór 1 oktober verzoeken een evenement te plaatsen op de evenementenkalender van het volgende jaar. Het opstellen van de evenementenkalender maakt het aantal evenementen inzichtelijk, alsmede de locaties waarop en de perioden waarin deze evenementen worden gehouden. Deze informatie wordt ook gedeeld met onze veiligheidspartners, waaronder met name de politie. Op basis hiervan wordt het evenement aangemerkt als A/B/C-evenement. Er wordt hierbij gekeken naar hoeveel risico het voorgenomen evenement oplevert en welke behandeling/inzet daarbij nodig wordt geacht.

Voor de duidelijkheid: een verzoek om een evenement op de kalender te plaatsen is formeel gezien geen aanvraag voor een evenementenvergunning. Er is ook publiekrechtelijke toestemming nodig om een evenement daadwerkelijk te laten plaatsvinden, in de vorm van een evenementenvergunning. Het beslissen op een aanvraag voor een evenementenvergunning is een bevoegdheid van de burgemeester. Om voor een evenementenvergunning in aanmerking te komen, moet aan een aantal

eisen worden voldaan. Deze hebben tot doel tot doel hebben de openbare orde te beschermen. Het gaat er hierbij onder andere om (geluids-)overlast te voorkomen of te beperken en de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen te beschermen. De burgemeester kan de vergunning weigeren indien het evenement niet is opgenomen op de jaarlijkse evenementenkalender. Ook nadat de evenementenkalender is vastgesteld, komen in de praktijk nog aanvragen binnen. Deze aanvragen worden per geval en in relatie tot de reeds vastgestelde evenementenkalender bekeken. Dit betekent dus niet dat deze aangevraagde evenementen op voorhand worden uitgesloten van een vergunning.

Bij de afweging of een evenement op de kalender wordt geplaatst worden de volgende uitgangspunten gehanteerd (conform Evenementennota Uitvoeringsregels evenementenbeleid 2013 's-Hertogenbosch).

- De openbare ruimte wordt niet ter beschikking gesteld voor particuliere/besloten feesten en/of commerciële activiteiten van individuele winkels, horeca e.d.
- Een evenement in de openbare ruimte dient in principe voor iedereen toegankelijk te zijn. Evenementen die gratis toegankelijk zijn verdienen de voorkeur en krijgen bij een overigens gelijke beoordeling, voorrang boven evenementen die een toegangsprijs vragen.
- Niet commerciële evenementen gaan voor commerciële evenementen (evenementen met winstoogmerk). Commerciële evenementen worden alleen toegelaten indien sprake is van een duidelijke meerwaarde op het gebied van cultuur, cultuurhistorie, sport en/of stadspromotie.
- Beeldbepalende evenementen gaan voor onderscheidende en gangbare evenementen. En onderscheidende evenementen gaan voor gangbare evenementen.
- Een evenement wordt niet op de kalender geplaatst indien de maximale belasting van een evenementenlocatie is bereikt zoals per locatie is aangegeven (zie bijlage A).
- Een evenement wordt niet op de kalender geplaatst als op grond van vastgesteld beleid geen meerwaarde aan het evenement kan worden toegekend.
- Een evenement wordt niet op de kalender geplaatst als dit in strijd zou komen met een evenwichtige verdeling in tijd en soort evenement.
- Indien in de binnenstad een evenement plaatsvindt waar meer dan 5.000 bezoekers worden verwacht, wordt er in principe geen toestemming gegeven voor andere evenementen in de binnenstad.
- Gelijksoortige evenementen kunnen in principe niet gelijktijdig plaatsvinden.
- Binnen een periode van 3 weken worden in de binnenstad van 's-Hertogenbosch en het centrum van Rosmalen geen evenementen ingepland c.q. toegestaan die gelijksoortig van inhoud zijn.
- Indien twee evenementen zich melden voor dezelfde locatie op hetzelfde tijdstip, zijn voor de keuze niet alleen de algemene uitgangspunten bepalend, maar ook een evenwichtige mix van evenementen qua tijd en qua inhoud. Een terugkerend evenement heeft voorrang voor wat betreft datum en locatie.
- Indien twee evenementen zich melden voor dezelfde locatie op hetzelfde tijdstip en de toetsingscriteria geen uitkomst bieden, vindt er loting plaats.

Het komt echter voor dat een aanvraag wordt gedaan voor evenement dat niet op de evenementenkalender staat. Op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening moet een evenementenvergunning worden verleend als aan de vergunningseisen wordt voldaan, ongeacht of het evenement inhoudelijk voldoende kwaliteit heeft.

Dit maakt het nu nauwelijks mogelijk om een goede spreiding in soort en tijd te realiseren. En om bij een gedwongen keuze tussen twee evenementen, een beleidsmatige keuze te maken. Deze afwegingen zijn nodig doordat er meer evenementen dan voorheen zich aanmelden voor de evenementenkalender. Bovendien is het aantal geschikte locaties in onze gemeente ontoereikend voor het huidige aantal aanvragen. Het gaat dan om de hoeveelheid locaties alsook om de soort locaties die geschikt zijn voor bepaalde type evenementen.

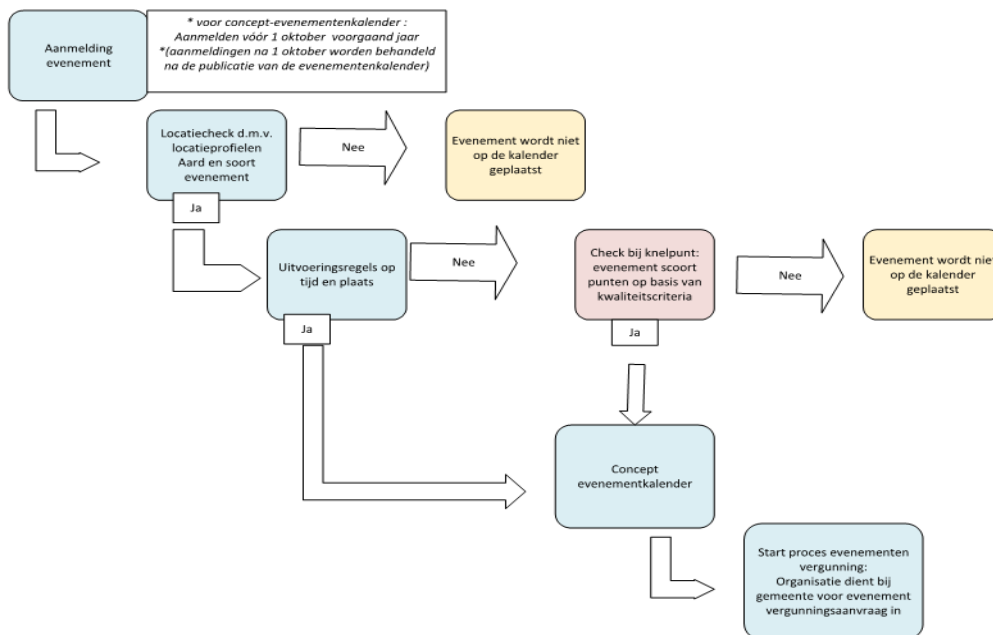
7) Wat is de beoogde werkwijze?

Kaders voor nieuwe integrale uitvoeringsregels

Als gemeente 's-Hertogenbosch zijn we niet uniek in ons streven om meer te kunnen sturen op kwaliteit waar het gaat om evenementen. Een aantal andere (met name grotere) gemeenten onderzoekt momenteel eveneens hiervoor de mogelijkheden. En enkele hebben in dit kader al eerste stappen gezet, bijvoorbeeld Amsterdam. Uit onze inventarisatie blijkt dat de sturingsmethode (nog) niet bestaat binnen de huidige wet- en regelgeving. Er is geen sprake van een landelijk model waar we gebruik van kunnen maken. Subsidies voor evenementen en het wel of niet toelaten op de evenementenkalender zijn in theorie manieren om te sturen op kwaliteit. In de praktijk blijken deze echter beperkt mogelijkheden te bieden. Op basis van onze inventarisatie blijkt dat een mix van middelen de beste manier is om zo maximaal mogelijk te kunnen sturen op de kwaliteit van evenementen. Dit betreft het werken met profielen voor evenementenlocaties binnen onze gemeente in combinatie met inhoudelijke kwaliteitscriteria voor de weging van evenementen en het stellen van duurzaamheidseisen. De locatieprofielen fungeren daarbij als basiscriteria waar evenementen op een bepaalde locatie aan dienen te voldoen. Een meer inhoudelijke sturing is mogelijk in geval van schaarste op een bepaalde locatie. Dit aan de hand van kwaliteitscriteria. Schaarste ontstaat wanneer meer organisatoren op een bepaalde locatie evenementen willen organiseren dan het beleid toestaat. Er ontstaat dan een knelpunt. We maken dan een keuze tussen deze evenementen door middel van een toets aan inhoudelijke kwaliteitscriteria. Deze voorgestelde nieuwe werkwijze is juridisch getoetst (zie bijlage 2: juridisch advies).



Kaders voor de nieuwe werkwijze evenementenkalender



Afbeelding 2: nieuwe werkwijze evenementenkalender

Locatieprofielen

Op dit moment vinden op 17 locaties in onze gemeente regelmatig evenementen plaats. Na vaststelling van de kaders voor het nieuwe evenementenbeleid door uw raad, stellen we voor deze locaties concept-locatieprofielen op. In deze concept- profielen beschrijven we de randvoorwaarden waaronder een evenement op de betreffende locatie kan plaatsvinden. Het gaat daarbij om voorwaarden met betrekking tot de vraag of (geluids) evenementen op deze locatie zijn toegestaan, soort evenement, veiligheid, verkeer, geluid, ecologie, omwonenden etc. Deze voorwaarden zijn onderhevig aan gemeentelijke regelgeving, bestemmingsplannen, (bestaande) afspraken met wijk- en dorpsraden en landelijke wetgeving, bijv. de Wet Natuurbescherming. In de bijlage vindt u een voorbeeld locatieprofiel van de gemeente Amsterdam. Een evenement mag plaatsvinden op een locatie wanneer het voldoet aan deze basiscriteria.

De concept-locatieprofielen leggen we voor ter inspraak. Naar aanleiding van deze inspraak verwerken we eventuele aanpassingen/wijzigingen in de concept-locatieprofielen. Uiteindelijk stellen we als college de 17 concept-locatieprofielen vast. Dit doen we tegelijk met de vaststelling van de uitvoeringsregels 'evenementen', die voortkomen uit het nieuwe evenementenbeleid dat we uw raad met dit voorstel voorleggen.

Het kan zijn dat we in de locatieprofielen een andere invulling vastleggen dan in het vigerend bestemmingsplan. Op dit moment werken we aan een nieuw ruimtelijk kader voor de evenementenlocaties.



De locatieprofielen stellen we vooralsnog vast voor de periode van één jaar. Hierdoor kunnen we jaarlijks evalueren of de locatieprofielen in de praktijk naar tevredenheid functioneren en gelijk eventuele wijzigingen doorvoeren. En we kunnen zo ook inspelen op eventuele nieuwe ontwikkelingen binnen de dynamische evenementensector. Het kan ook zijn dat uit evaluatie blijkt dat het goed is om van sommige locatieprofielen afscheid te nemen, c.q. ze bij te stellen of nieuwe locaties toe te voegen. Na het eerste jaar maken we u in ieder geval middels een raadsinformatiebrief op hoofdlijnen deelgenoot van onze ervaringen met het werken met locatieprofielen.

Evenementenkalender, kwaliteitscriteria en uitvoeringsregels

Naast het werken met locatieprofielen, gaan we ook op een andere manier werken met de evenementenkalender. Een belangrijke wijziging is dat we een aantal kwaliteitscriteria hanteren om evenementen inhoudelijk te toetsen. Daarnaast stelt in de toekomst het college de evenementenkalender vast in plaats van de burgemeester. Concreet betekent dit dat organisatoren van evenementen (met uitzonderingen van straat- en buurtfeesten) vóór 1 oktober van elk jaar (met uitzondering van het overgangsjaar 2019-2020) een vooraanmelding in moeten dienen. Hierna controleren we of het evenement past bij het locatieprofiel. Er kan zich een situatie voordoen dat het evenement wél past bij het locatieprofiel, maar het totaal aantal toegestaan evenementendagen, zoals opgenomen in de nieuwe, nog uit te werken uitvoeringsregels, overschrijdt. Er is dan sprake van schaarste en we spreken dan van een 'knelpunt'. In het geval van een 'knelpunt' beoordelen we de vooraanmeldingen voor de betreffende locatie aan de hand van de onderstaande kwaliteitscriteria. Deze kwaliteitscriteria zijn opgesteld aan de hand van eerder door de uw raad vastgesteld beleid op het gebied van cultuur, citymarketing, economie en duurzaamheid. Het evenement met de meeste punten plaatsen we als eerste op de evenementenkalender. Indien het eindtotaal aan punten van de evenementen op hetzelfde aantal uitkomt, dan vergeven we de plek op de evenementenkalender door middel van loting.

De kwaliteitscriteria betreffen:

1. Is het een terugkerend evenement met een positieve integrale evaluatie?
2. Is het een evenement dat voor en door Bossche jongeren (18-25 jaar) wordt georganiseerd?
3. Levert het evenement een bijdrage aan de positie van Den Bosch als toonaangevende datastad? Bijvoorbeeld wordt er op innovatieve wijze data gebruikt voor het verbeteren van de beleving van het evenement voor de bezoekers?
4. Lokale binding: Is het een 'lokale' aanvrager of heeft de aanvrager minder of zelfs geen enkele binding met de locatie (lokale binding heeft voorkeur)?
5. Levert het evenement een onderscheidende kwalitatieve toevoeging voor het profiel Cultuurstad van het Zuiden?
6. Draagt het evenement bij aan maatschappelijk verantwoord ondernemerschap: bijvoorbeeld samenwerking met onderwijsinstellingen?
7. Is het een evenement dat vanuit de gemeenste 's-Hertogenbosch en/of provincie subsidie ontvangt?
8. Is het een evenement zonder winstoogmerk?
9. Is het evenement vrij en gratis toegankelijk?
10. In hoeverre heeft het evenement duurzaamheidsmaatregelen getroffen?



Evenementen buiten de evenementenkalender

Een organisator kan een evenementenvergunning aanvragen buiten de evenementenkalender om (ná 1 oktober). Ook bij deze evenementen willen we sturen op een bepaalde kwaliteit. Om dit te realiseren wordt een ontheffingsstelsel gecreëerd voor dit soort evenementen. Dit ontheffingsstelsel geldt voor evenementen in de risicocategorieën B en C. B- en C-evenementen zijn de grotere evenementen waarbij meer risico's een rol spelen.

A-evenementen zijn voornamelijk de wijk- en buurtfeesten. Voor dit soort evenementen vinden wij het niet wenselijk om daar verder beperkingen in te stellen.

Het college kan in de toekomst, voor een dergelijke evenement, een ontheffing verlenen. Dit stelsel biedt het college de mogelijkheid om het evenement aan de locatieprofielen te toetsen. Daarbij kan het college sturen op het soort evenement dat op een locatie plaatsvindt. Een ontheffing is ook mogelijk wanneer er, op grond van de uitvoeringsregels geen ruimte meer is op de locatie, maar het evenement voor de stad van groot belang wordt geacht om toch doorgang te laten vinden. Dit geldt bijvoorbeeld voor eenmalige evenementen zoals huldigingen, sponsoracties (Nederland staat op tegen Kanker) en sportwedstrijden. De ontheffing van het college is noodzakelijk naast de evenementenvergunning van de burgemeester die het evenement beoordeelt op openbare orde en veiligheid, gezondheid en milieu.

Duurzaamheid als voorwaarde van de vergunning

Om evenementen te verduurzamen ontwikkelen we een richtlijn. Hierdoor moeten evenementen voldoen aan criteria voor duurzame evenementen om in aanmerking te kunnen komen voor een vergunning.

Organisatoren dienen te voldoen aan concrete duurzaamheidscriteria rondom zeven thema's:

- Organisatie en communicatie (opstellen duurzaamheidsdoestelling en communicatie hierover)
- Energie (bijvoorbeeld; stroomplan met groene stroom, LED-verlichting, energiebesparende maatregelen)
- Water (bijvoorbeeld; aanbieden leidingwater, duurzaam verwerken afvalwater en urine, milieuvriendelijke schoonmaakmiddelen)
- Afval (bijvoorbeeld; gescheiden inzamelen en verwerken van afval, geen gebruik single use plastic)
- Mobiliteit (bijvoorbeeld; ontmoedigen autogebruik, stimuleren duurzaam vervoer)
- Catering (bijvoorbeeld; zoveel als mogelijk lokale aanbieders, vegetarisch aanbod)
- Bodem en groen (bijvoorbeeld; bodem- en groenplan ter voorkoming van verstoring van dieren en verontreiniging van de bodem)

We werken met een ingroeimodel, waarbij organisatoren ten aanzien van de genoemde thema's er steeds een stapje bij zetten op het gebied van duurzaamheid. Vanaf 2022 dienen organisatoren te voldoen aan de richtlijn om in aanmerking te komen voor een evenementenvergunning. Waarbij we ervoor kiezen om vanaf 2022 in ieder geval een verbod gaat gelden op single use plastic.

De organisatoren van evenementen worden door middel van inspiratiebijeenkomsten en pilots ondersteund om vanaf 2022 te voldoen aan de richtlijn. Dit traject starten we begin 2020.

Evenementen die vanaf 2022 in bezit zijn van een landelijk bekende milieukeurmerken zoals Future Proof Festival, A Greener Festival Award of de Barometer Duurzame Evenementen kunnen volstaan met het aanleveren van het certificaat voor het betreffende jaar.



8) Wat merken inwoners, bezoekers en organisatoren van het nieuwe evenementenbeleid?

Natuurlijk is het wijzigen van het evenementenbeleid en de uitvoeringsregels geen doel op zich. Het gaat uiteindelijk om het maatschappelijke effect. Inwoners, bezoekers en organisatoren moeten ook daadwerkelijk iets gaan merken van het nieuwe evenementenbeleid. Waar het gaat om inwoners en bezoekers verwachten we dat 's-Hertogenbosch met een beter gebalanceerde mix van evenementen alleen nog maar aantrekkelijker wordt. Inwoners en bezoekers zien een aanbod van herkenbare, terugkerende evenementen. Maar kunnen tegelijkertijd ook kennismaken met nieuwe evenementen waarvoor we ruimte bieden. Ook zullen inwoners merken dat de leefbaarheid rondom evenementenlocaties toeneemt.

Natuurlijk verandert er ook voor organisatoren iets. Zij krijgen te maken met een duidelijker vergunningsbeleid voor evenementen. Door dat beleid moeten zij meer dan voorheen rekening houden met de locatieprofielen en de kwaliteitscriteria om de kans te vergroten voor een succesvolle aanvraag te kunnen doen. Bij knelpunten maken we immers een kwalitatieve afweging, waarbij we thema's als jongeren, datastad en cultuur zwaarder meewegen in de uiteindelijke score. Door dat de nadruk van het nieuwe beleid meer komt te liggen op kwaliteit in plaats van kwantiteit, zal er naar verwachting vaker sprake zijn van 'schaarste'. Het kan zijn dat de organisatie bijvoorbeeld op zoek moet naar een andere evenementenlocatie binnen de gemeente. In alle gevallen gaan we dan het gesprek aan met de organisatie. En helpen we in het redelijke in deze zoektocht naar een geschikte locatie.

Zoals aangegeven in het vorige hoofdstuk verwachten we van organisatoren ook dat zij hun verantwoordelijkheid nemen waar het gaat om duurzaamheid. We zijn ook op dat vlak ambitieus. Maar snappen tegelijkertijd dat het niet altijd even gemakkelijk is voor organisatoren om in één jaar een 100% score te hebben op het vlak van duurzaamheid. We gaan daarom deze opgave met de organisatoren gezamenlijk aan. En bekijken per geval of we een uitzondering moeten maken voor organisatoren om aan de minimale vereisten te voldoen aan de te ontwikkelen richtlijn 'duurzame evenementen' of milieukeurmerk zoals Future Proof Festival, A Greener Festival Award of de Barometer Duurzame Evenementen.

Door al deze veranderingen kan er op sommige momenten (meer) ondersteuning nodig zijn vanuit de gemeente. Bijvoorbeeld bij het zoeken naar een alternatieve locatie, vragen rondom de verduurzaming van evenementen en vragen voortkomende uit het nieuwe beleid. Die ondersteuning bieden we met de nieuwe functie van evenementenmanager. Deze persoon is voor organisatoren van evenementen hét aanspreekpunt in geval van knelpunten. Dit alles om de samenwerking tussen organisaties en ons als gemeente optimaal te laten verlopen. En met zo min mogelijk bureaucratie.

9) Hoe ziet het vervolgproces eruit?

Indien uw raad op 8 oktober 2019 instemt met dit voorstel, geven we in nauw overleg met organisatoren, bewoners, ondernemers en andere belanghebbenden uitwerking aan de door u gestelde kaders. Dit leidt uiteindelijk tot nieuwe integrale uitvoeringsregels voor de periode 2020-2024. We verwachten deze uitvoeringsregels in december 2019 te kunnen vaststellen, samen met locatieprofielen voor de 17 evenementenlocaties in onze gemeente. Middels een raadsinformatiebrief informeren we uw raad over de door ons vastgestelde uitvoeringsregels evenementen.

De Algemene Plaatselijke Verordening 's-Hertogenbosch 2016 moet worden aangepast om binnen deze nieuwe kaders te gaan werken en vanwege nieuwe inzichten op een aantal onderdelen. Deze aanpassingen en wijzigingen leggen we uw raad daarom tegelijkertijd voor met

het raadsvoorstel “Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 's-Hertogenbosch 2016” (versennummer 9099983).

De locatieprofielen worden naar verwachting in oktober 2019 ter inspraak gelegd. Eventuele benodigde wijzigingen op basis van de inspraak nemen we uiteraard mee in onze besluitvorming in december 2019. Vanaf januari 2020 gaan we daadwerkelijk werken met de locatieprofielen. Aangezien 2020 het eerste jaar is dat we met locatieprofielen gaan werken, delen we na 1 jaar een evaluatie op hoofdlijnen met uw raad.

10) Financiën

De inspiratiebijeenkomsten en begeleiding rondom het thema duurzaamheid worden gedekt uit het 'Programma duurzaamheid'. Voor de overige uitvoering van het nieuwe evenementenbeleid zijn geen aanvullende middelen benodigd. De kosten kunnen worden gedekt vanuit de bestaande begroting.

11) Risicoparagraaf

Om vanaf 2020 te kunnen starten met het nieuwe evenementenbeleid, zijn de kaders van uw raad in oktober 2019 noodzakelijk. Indien uw raad niet instemt met de voorgestelde kaders wordt de huidige werkwijze doorgezet in 2020.

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
De secretaris, De burgemeester,

drs. B van der Ploeg

drs. J.M.L.N. Mikkers

Bijlagen:

- **Bijlage 1 voorbeeld locatie profiel gemeente Amsterdam**
- **Bijlage 2 Juridisch advies evenementenbeleid**

Ter inzage:



De gemeenteraad van 's-Hertogenbosch in zijn openbare vergadering van;
9 oktober 2019

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.,
regnr. 9217783;

gelet op de Gemeentewet;

Besluit

In te stemmen met de volgende visie en uitgangspunten voor een integraal evenementenbeleid.

Visie:

's-Hertogenbosch stuurt op een juiste mix van evenementen, die een optimale bijdrage leveren aan de promotie, aantrekkingskracht en leefbaarheid van stad en gemeente. Sturing op de juiste mix geschied door de evenementenkalender, locatieprofielen en uitvoeringsregels.

Uitgangspunten:

1. In locatieprofielen wordt in ieder geval getoetst aan:
 - Het soort evenementen
 - Veiligheid
 - Overlast voor omwonende
 - Ecologie en duurzaamheid.
2. In de uitvoeringsregels wordt gestuurd op het aantal evenementen en op het aantal evenementendagen en de spreiding van evenementen binnen de gemeente.
3. Voor plaatsing op de evenementenkalender wordt kwalitatief de voorkeur gegeven aan evenementen die:
 - a. Bijdragen aan de positie van 's-Hertogenbosch als toonaangevende datastad.
 - b. Bijdragen van het aan cultuurparticipatie en Cultuurstad van het Zuiden
 - c. Zonder winst oogmerk zijn en vrij en gratis toegankelijk zijn
 - d. Terugkerend evenement met een positieve integrale evaluatie
 - e. Subsidie ontvangen vanuit de Gemeente s-Hertogenbosch en/of Provincie Noord-Brabant
 - f. Voor jongeren worden georganiseerd
 - g. Een lokale binding hebben
 - h. Maatschappelijk en duurzaam ondernemen

's-Hertogenbosch,
De gemeenteraad voornoemd,
De griffier,

De voorzitter,

drs. W.G. Amesz

drs. J.M.L.N. Mikkers